

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

Проект постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 17 января 2023 года № 182 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Предварительное согласование предоставления земельного участка» (далее – Проект МНПА).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность оказания муниципальной услуги в виде предварительного согласования предоставления земельного участка в связи с несоответствием административного регламента предоставления муниципальной услуги федеральному законодательству.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Предоставление муниципальной услуги в виде предварительного согласования предоставления земельного участка в соответствии с административным регламентом, положения которого соответствуют требованиям федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом МНПА предполагается приведение в соответствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка», предоставляемой управлением имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск. В частности, предлагается корректировка перечня оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги уполномоченным органом.

Федеральным законом от 29 сентября 2025 № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 363-ФЗ) вносятся изменения в том числе в Земельный кодекс Российской

Федерации устанавливающие, что использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, в том числе образующих водохранилища и иные искусственные водные объекты, размещения водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий морских и речных портов может осуществляться только в случае, если размещение этих объектов предусмотрено документами территориального планирования в качестве объектов федерального, регионального или местного значения. Предусматривается, что находящиеся в государственной или муниципальной собственности лесные участки могут предоставляться под вышеуказанные цели юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 295-ФЗ), устраняется правовая неопределенность в правовом регулировании вопросов, касающихся изменения видов разрешенного использования земельных участков, используемых по договорам аренды, безвозмездного пользования, на праве постоянного (бессрочного) пользования, которую законопроектом предлагается устранить.

В связи с этим Федеральным законом № 295-ФЗ в целях предотвращения злоупотреблений на практике в части изменения вида разрешенного использования после получения земельного участка на иных условиях установлен запрет для арендаторов и землепользователей на изменение вида разрешенного использования земельных участков, за исключением случаев, когда арендаторы и землепользователи являются собственниками расположенных на таких земельных участках объектов недвижимости, с учетом их исключительного права на приобретение таких земельных участков в собственность, а также случаев, когда арендатором земельного участка или землепользователем является государственное или муниципальное предприятие, учреждение.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект МНПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее – обязательные требования): нет.

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

нет

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

да

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

нет

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Веливченко Марина Анатольевна

Должность: Начальник управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск

Тел.: 8 (8617) 671230

Адрес электронной почты: uizonvrsk@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

Муниципальная услуга «Предварительное согласование предоставления земельного участка» предоставляется управлением и имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск.

Невозможность оказания муниципальной услуги в виде предварительного согласования предоставления земельного участка в связи с несоответствием

административного регламента предоставления муниципальной услуги федеральному законодательству.

В частности, возникает необходимость корректировки перечня оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги уполномоченным органом и перечня документов, необходимых для предоставления этой услуги, и порядок их представления, включая возможность представления документов в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 363-ФЗ и Федеральным законом № 295-ФЗ, вступающие в силу с 1 марта 2026 года и направленные на гармонизацию земельного и градостроительного законодательства, а также обеспечение учета принятых градостроительных решений. В соответствии с этими законами, в ряде случаев выбор или изменение вида разрешенного использования земельных участков должно осуществляться в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории. Кроме того, устанавливаются требования, согласно которым размещение гидротехнических сооружений и аналогичных объектов допускается только при условии, что такое размещение предусмотрено документами территориального планирования и отнесено к объектам федерального, регионального или местного значения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате мониторинга нормативно-правовых актов, а именно Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федерального закона от 29 сентября 2025 № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предполагаемого регулирования. Вместе с тем, за предоставлением муниципальной услуги в 2024 году обратилось 1445 заявителей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Несоответствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» действующему федеральному законодательству в части

выбора или изменения вида разрешенного использования земельных участков должно осуществляться в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории. Кроме того, могут возникнуть ситуации по размещению гидротехнических сооружений и аналогичных объектов, при несоблюдении требований и не предусмотренных документами территориального планирования.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проблема была выявлена в процессе мониторинга нормативно-правовых актов, которые вступят в силу с 1 марта 2026 года в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», а также Федерального закона от 29 сентября 2025 № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

Учитывая, что административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» должен быть утвержден органом местного самоуправления, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованияами при подготовке нормативно-правовых актов.

2.8. Источники данных:

Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Предоставление муниципальной услуги в виде предварительного согласования предоставления земельного участка в соответствии с административным регламентом, положения которого соответствуют требованиям федерального законодательства</i>	<i>С даты вступления в силу</i>	<i>Единоновременно</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федеральный закон от 29 сентября 2025 № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Предоставление муниципальной услуги в виде предварительного согласования предоставления земельного участка</i>	<i>Доля принятых решений по обращениям предварительному согласованию предоставления земельного участка</i>	<i>%</i>	<i>100</i>

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Количество принятых решений по итогам обращений/количество обращений * 100%.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *Отсутствует.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым предварительно согласовано предоставление земельного участка</i>	<i>Не ограничено</i>	<i>Отсутствуют</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Администрация муниципального образования город Новороссийск</i>				
<i>Принятие решения по обращениям по заключению</i>	<i>Изменяемая</i>	<i>1. Принимает и рассматривает предоставленный пакет документов</i>	<i>Объем трудовых затрат не изменится, так как</i>	<i>Потребности в других ресурсах нет</i>

соглашений о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности		в целях получения муниципальной услуги. 2. При необходимости или в случае непредставления заявителем по собственной инициативе документов, работником уполномоченного органа, обеспечивается подготовка межведомственных запросов в соответствующие органы (организации). 3. Принятие решения.	реализация функции предполагается в пределах штатной численности	
--	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
Принятие решения по обращениям о предварительном согласовании предоставления земельного участка	Объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности	Потребности в других ресурсах нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют.*

6.5. Источники данных: *отсутствуют.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым предварительно согласовано предоставление земельного участка.	<i>Основанием для предоставления муниципальной услуги является подача заявителем заявления.</i> <i>Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем, определены в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 административного регламента</i>	Отсутствуют	0

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *отсутствуют.*

7.6. Источники данных:

Отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

8.5. Источники данных: *отсутствует.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Утверждение проекта МНПА	Неутверждение проекта МНПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Будет увеличиваться	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов нет	Расходов нет
9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов и доходов нет	Расходов и доходов нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленная цель будет достигнута	Заявленная цель достигнута не будет
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятных последствий не	Несоответствие акта действующему

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
	предвидится	законодательству

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом МНПА предполагается приведение в соответствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка», предоставляемой управлением имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск.

Проектом МНПА предусматривается внесение в административный регламент предоставления услуги изменений в части корректировки перечня оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги уполномоченным органом и перечня документов, необходимых для предоставления этой услуги, и порядок их представления, включая возможность представления документов в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 363-ФЗ и Федеральным законом № 295-ФЗ, вступающие в силу с 1 марта 2026 года и направленные на гармонизацию земельного и градостроительного законодательства, а также обеспечение учета принятых градостроительных решений. В соответствии с этими законами, в ряде случаев выбор или изменение вида разрешенного использования земельных участков должно осуществляться в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории. Кроме того, устанавливаются требования, согласно которым размещение гидротехнических сооружений и аналогичных объектов допускается только при условии, что такое размещение предусмотрено документами территориального планирования и отнесено к объектам федерального, регионального или местного значения.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
со дня официального опубликования

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия: нет
а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

в) срок действия предлагаемого правового регулирования: 0 лет с даты муниципального нормативного правового акта.

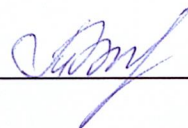
10.3. Необходимость рассмотрения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует*

(место для текстового описания)

Начальник управления
имущественных и земельных отношений
администрации муниципального
образования город Новороссийск



/М.А. Веливченко

«12» января 2026 г.